**政府工作报告**

**——2021年1月27日在聊城市第十七届人民代表大会第五次会议上**

**聊城市市长 李长萍**

**各位代表：**

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

**一、“十三五”时期及2020年工作回顾**

“十三五”时期，是聊城发展不平凡的五年。面对错综复杂的宏观经济形势和艰巨繁重的改革发展任务，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央、省委省政府和市委各项决策部署，紧紧围绕“争创一流、走在前列，奋力实现在鲁西大地率先崛起”的目标，以“新时代兴聊十大工程”为统领，聚焦聚力九大改革攻坚，经济社会实现平稳健康发展，“十三五”规划圆满收官，全面建成小康社会胜利在望。

——这是历经重重挑战、综合实力稳步提升的五年。我们主动转变发展方式、调整产业结构，通过了中央环保督察、全国经济普查的“大考”，特别是经历了新冠肺炎疫情防控的淬炼，经济社会发展的“体格”更强，“含金量”更高，人民群众的获得感成色更足。“十三五”期间，全市生产总值按可比口径年均增长4.9%；进出口总额年均增长4.3%；社会消费品零售总额年均增长4.5%；市场主体数量比2015年末翻了一番；居民人均可支配收入达到22488元，较2015年增加7239元。2020年，一般公共预算收入压减历史虚收后突破200亿元，同比增长2.7%；固定资产投资同比增长6.8%；实际使用外资同比增长187.4%。

2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们坚持人民至上、生命至上，全市上下勠力同心，最短时间内遏制了疫情蔓延，在全省率先实现确诊和疑似病例清零并且患者“零”死亡、医护人员“零”感染，取得了抗疫斗争重大成果。坚持统筹兼顾、精准施策，以最快速度恢复了生产生活秩序，在全省率先实现规上工业企业100%复工复产，为经济平稳增长提供了坚强保障。我市1名抗疫人员荣获“全国抗击新冠肺炎疫情先进个人”称号，18个先进集体和35名先进个人获得国家部委或省委省政府表彰，88名援鄂医护人员不畏艰险、英勇逆行，向全国全省展示了聊城力量和聊城担当！

——这是突出产业为基、动能转换持续提速的五年。坚决淘汰落后产能。关停并转电解铝产能53万吨、焦化产能60万吨、钢铁产能514万吨、化肥合成氨产能25万吨、“地条钢”企业12家、火电机组23台、散乱污企业3300多家，旧动能加速退出，腾出了发展空间。坚决改造提升传统动能。下大力气进行技术改造，实施技改项目500个，完成投资1237亿元，企业上云8800余家，聊城化工产业园连续七年入围“全国化工园区30强”。我市被评为国家循环经济示范市、国家节能减排财政政策综合示范市。坚决培育壮大新动能。不遗余力实施创新驱动发展战略，推动新兴产业快成长、上规模，培育国家级制造业单项冠军企业4家、专精特新“小巨人”企业3家、质量标杆企业2家，高新技术企业数量增长4倍以上，新动能正逐步成长为发展的新优势。

2020年，我们着力实施制造业强市战略，新旧动能转换初见成效。产业结构显著优化。“四新”经济占比预计达到29.2%，同比提高1.5个百分点。新能源汽车、先进有色金属材料、精细化工入选省“十强”产业“雁阵形”集群。制造业技改投资增长45.7%，居全省第3位。承办1场国家级、5场省级智能化、绿色化技改现场会。完成34家“僵尸企业”的处置工作。创新能力持续提升。全市高新技术产业产值占比达到42%，提高9.8个百分点。新增高新技术企业65家、省级及以上平台载体37家、省级瞪羚企业17家、“专精特新”企业19家、制造业单项冠军5家。国家级中小企业公共服务示范平台实现“零”的突破。聊城产业技术研究院、绿色发展研究院正式挂牌运营。主城区实现5G信号全覆盖，推出聊云数据湖5G应用体验区、东阿阿胶5G智能体验工厂等一批典型应用场景，中通客车10米公交车在全国率先进行L4级自动驾驶道路测试。聊城文化创意产业园入选省级成长型数字经济园区，莘县创智谷数字经济园区入选省级示范试点。重点项目建设提速。坚持“要素跟着项目走”，768个省市县重点项目进展顺利。争取161个专项债券项目，获支持额度176.1亿元。阳谷波米科技电子材料项目打破国际垄断，临清智创未来获批创建轴承智能制造省级创新创业共同体，茌平友升铝合金产品进入特斯拉供应链。

——这是“三农”优先发展、乡村振兴有力推进的五年。聚焦“稳粮增收”目标，投资140亿元加快补齐水利设施短板，建成高标准农田267万亩，粮食产量稳定在100亿斤以上。重要农产品保障水平稳步提升，农业机械化水平走在全省前列，“聊·胜一筹！”品牌农产品成功打入北上广深等一线城市，农业大市地位持续巩固。着力加强美丽宜居乡村建设，新改建农村公路7952公里，基本实现通户道路硬化，创新开展“平清种增改”和“家家整洁、村村清洁”自主治理行动，创建省级美丽乡村示范村98个，农村人居环境整治三年行动目标任务顺利完成。持续深化改革，农村承包地确权登记颁证工作走在全国前列，农村集体经济组织产权制度改革稳步推进，发展活力不断迸发。集体收入3万元以下的村基本消除，农村居民可支配收入达到15718元，比2015年提高49.5%。“耿店经验”获得习近平总书记点赞。

2020年，全市深入实施乡村振兴示范行动，带动农业增效、农村繁荣、农民增收。产业提质升级。省级农业“新六产”示范县、示范主体分别达到3个和32个。新增国家级农业龙头企业2家、省级11家，东阿现代农业产业园晋升国家级。农产品质量检测合格率稳定在98%以上，新认证“三品一标”224个，居全省首位。环境明显改善。编制“多规合一”村庄规划169个。完成清洁取暖改造27.6万户，改厕1万户。生活垃圾实现无害化处理，生活污水治理率达到41.9%。新建公益性公墓777处，文明达标村覆盖率超过93%。活力不断增强。乡村人才队伍持续壮大，培训农民6.6万人次。宅基地不动产发证率达到94.3%，土地流转面积占比达到42.6%。新增农业担保项目2515个、金额15.3亿元，居全省第2位。

——这是坚持共建共享、城市面貌焕然一新的五年。全面拉开城市框架，茌平实现撤县设区，“单区市”成为历史，市县城区建成区面积由285平方公里扩大到324平方公里。着力加快建设步伐，累计实施重点城建项目60个，建成海绵城市61.5平方公里、地下管廊20.4公里。完成棚改9万余套，改造老旧小区440个，群众住房条件有效改善。新建凤凰苑、九州洼、二干渠等一批生态公园，实施东昌湖景观提升工程，成功创建为山东省首个平原国家森林城市，江北水城的特色进一步彰显。全力抓好基础设施建设，南水北调8个水库投入使用，4条高速建成通车，“县县通高速”的目标提前实现。

2020年，我们秉持“规划先行、建管并重”的理念，着力优化布局，持续加大投入，增强城市承载能力。功能更加完善。新建污水管道84公里、雨水管道109公里、供热管道60公里，新增供热面积202万平方米，基本实现集中供热直供到户。新开工装配式建筑213万平方米，成功创建国家装配式建筑范例城市。我市荣获2020中国智慧城市数慧应用创新奖，莘县入选全省四星级新型智慧城市建设试点县。品质不断提高。东昌湖、金牛湖湿地公园顺利通过国家验收。市城区主次干道深度保洁率提高到70%以上。持续开展“十乱”治理，规范发展“夜间经济”，全市设立65处临时摊位区。市城区所有公共机构、178个住宅小区开展了垃圾分类。交通日益便捷。全市新改建道路98条，主城区打通“断头路”23条，完成东昌路提升、大转盘改造、二干路北延、新一中周边道路等工程。主城区新改建东板桥、王口桥等桥梁17座，新建过街天桥7座，通行效率显著提高。高铁新区启动建设，济郑高铁顺利开工，雄商高铁可研报告获国家发改委批复，聊城人民正在迈向期盼已久的“高铁时代”！

——这是大力改革开放、动力活力明显增强的五年。我们扛起解放思想、深化改革的旗帜，实行“市县有品牌、部门有重点”的改革推进机制，多项改革创新经验得到上级肯定并示范推广。组建市县行政审批局，实现“一枚印章管审批”，“4012”企业开办模式、“一链办理”四级通办等工作走在全省前列。开发区体制机制改革基本完成。实施国企三年混改计划，国资国企改革不断向纵深挺进。坚持将“双招双引”作为经济工作的“生命线”，形成了江北水城“双招双引”大会、“院士专家聊城行”等特色品牌，连续9年被评为“中国外贸百强城市”。

2020年，我们以制度创新为导向，以“双招双引”为抓手，改革开放取得更大突破。重点领域改革扎实推进。全市深入开展九大改革攻坚，125项改革任务、137项重点改革品牌项目有序推进。“一业一证”改革试点、“交房即办证”改革等工作在全省推广。强力推动土地利用方式转变，处置批而未供和闲置土地1.26万亩。调整277项市级行政许可及关联事项，基本实现市县审批同权。组建新的12345市民热线，受理群众诉求158万余件。首次面向全国选聘11名企业高管，市属国有企业法人治理结构基本完善。凤祥股份在港交所成功上市，全市直接融资131.6亿元。“双招双引”成效明显。全市招商引资到位资金370亿元。实施“水城优才”工程，引进海内外高端及优秀青年人才627名。积极融入京津冀协同发展区、中原经济区，谋划黄河流域生态保护和高质量发展项目497个。与北京市朝阳区、海淀区达成战略合作协议并取得积极进展。济聊一体化发展达成“1+N”框架协议，首批确定合作事项20项。

——这是树牢底线思维、发展底板更加稳固的五年。我们坚定不移抓重点、补短板、强弱项，三大攻坚战预期目标全面完成。在决战决胜脱贫攻坚战中，一批批扶贫干部扎根坚守，一项项硬核政策雪中送炭，一个个产业项目开花结果，贫困群众“两不愁、三保障”和饮水安全全面实现，脱贫攻坚战取得决定性胜利！我们坚持守土有责、守土尽责，风险防范意识不断强化，政府债务、金融等重点领域风险总体可控，生产安全事故起数、死亡人数连续5年双下降。深入践行绿色发展理念，以空前力度打好污染防治攻坚战，“四减四增”三年行动成效突出，空气质量持续改善，生态文明建设进入快车道，天蓝水净地绿的美丽家园逐步建成。

2020年，我们着力决战脱贫攻坚，系统推进环境治理，强化风险监测预警，坚决打好打赢决胜全面小康关键战役。脱贫攻坚成效显著。深入推进精准扶贫精准脱贫，创新开展“两场同建”，累计建设产业扶贫项目1425个，投入财政专项扶贫资金24.4亿元，脱贫25.85万人，676个省扶贫工作重点村全部退出。改造贫困户危房1.3万户，资助贫困家庭学生58.4万人次，减免贫困人口医疗费用9211万元。全市贫困人口人均纯收入超过8800元。生态环境明显改善。开展大气污染专项整治行动，实行重污染天气应急分级管控，供暖期间主城区公交车免费乘坐。空气质量综合指数、PM2.5、PM10浓度同比分别改善12.6%、8.6%和15.3%，优良天数达到224天，同比增加48天，臭氧平均浓度改善幅度居全省首位。县级以上饮用水水源地水质全部达标，省控以上考核断面劣V类水质全部消除，水环境质量指数改善幅度列全省第一。市固体废物综合处置中心投入使用，危险废物处置能力有效提升。全面落实河湖长制、林长制，新增省市级美丽河湖23条、造林10.7万亩。重大风险有效化解。健全风险监测防控机制，处置不良贷款156亿元。重大以上生产安全事故零发生，全部县（市、区）成功创建省食品安全先进县。

——这是践行以人为本、民生福祉大幅提升的五年。我们逐年加大民生领域财政投入，五年累计达到1603亿元，比“十二五”时期增加55.8%，人民群众有了更多的获得感、安全感、幸福感。城镇累计新增就业30万人，全民参保扎实推进，居民和职工医保报销比例分别提高到70%和80%，养老金实现“十六连涨”。贯彻落实“三个一”理念，教育投入由2015年的68.5亿元增长到2020年的97亿元，中小学“大班额”问题动态清零，“全面改薄”基本完成，义务教育发展基本均衡县实现全覆盖。健康聊城建设扎实推进，连续4次获评国家卫生城市，连续9届荣获全国无偿献血先进市，市人民医院创建为省级区域医疗中心和心血管专科区域医疗中心。文明创建工作不断深入，市民素质持续提升。深入开展扫黑除恶专项斗争，打掉涉黑组织11个、恶势力犯罪集团25个、恶势力团伙37个，平安聊城建设成果丰硕，治安环境明显改善，“敲门行动”经验做法向全国推广。

2020年，我们秉承“把群众的事当成天大的事”理念，努力用实际行动和成效赢得人民的信赖和支持。社会保障更加牢固。居民养老保险最低标准提高20%，城乡居民低保标准分别提高37%和36%。发放创业担保贷款13.1亿元，减免企业养老、工伤、医保、失业保险费20.4亿元，拨付失业保险稳岗返还资金7675万元。社会事业全面进步。新改建幼儿园65所、中小学122所，市第一实验学校主体建成、小学部招生，水城中学扩建完成。在全省率先与省教育厅签署推动教育高质量发展协议，达成共建聊城大学协议，[东昌学院](http://www.lcxw.cn/baike/157.html)规划新址。新增养老床位超过3000张，改造农村敬老院10处。公共卫生体系进一步加强，核酸检测能力增加到每日十万余份，全省新冠肺炎疫情处置应急演练在我市举行。扩建提升乡镇卫生院、卫生室138个，市人民医院与东昌府人民医院实质性整合，省级临床重点专科数量位列全省前三，我市入选全省七大公共卫生事件应急救援区域中心。实施药品和高值医用耗材集中采购，节省群众费用3.5亿元。建设社会足球场41块，组织“戏曲进乡村”演出7242场，惠民演出覆盖率达到100%。二轮修志顺利完成。社会治理持续深化。化解118个房地产项目的历史遗留问题，完成235个已入住项目的不动产证办理，发放契税消费券8264万元，惠及近20万群众。全国双拥模范城实现“五连冠”，东阿经验在全国退役军人事务系统推广。“三所一队”项目交付使用，在全省率先研发应用“五级联动”网格化智能平台，我市被列为全国“雪亮工程”重点支持城市。国防动员、文学艺术、社会科学、档案外事、地震气象、民族宗教、对口帮扶、妇女儿童、关心下一代、反邪教、革命老区等工作取得新的成绩。

——这是追求务实高效、自身建设不断加强的五年。我们坚持“打铁还需自身硬”，全面落实从严治党各项要求，建设人民满意的服务型政府。认真学习党的十九大及历次全会精神，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，建立“不忘初心、牢记使命”长效机制。深入开展解放思想大讨论和以“三遍访三评议三提升”为主要内容的干部作风整顿工作，凝聚起担当作为、干事创业的正能量。主动接受市人大、市政协和社会各界监督，提请市人大及其常委会审议地方性法规11件，出台市政府规章9件，办理人大代表议案建议1055件、政协委员提案1608件，满意率和基本满意率达到98%以上。推动法治政府建设，全市行政机关负责人出庭应诉率达100%，基层法律服务实现全覆盖，我市被评为全国“七五”普法中期先进市。政务公开工作走在全国前列，开展信访矛盾化解攻坚战的经验做法在全省推广。市县机构改革全部完成，事业单位改革全面启动。聘请了14位市政府特邀顾问、20位市政府法律顾问和100位改革义务监督员。落实中央八项规定精神，政府带头过“紧日子”，“三公经费”较2015年压减63.4%，各级审计为财政增收节支37.9亿元，廉洁政府建设切实加强。

各位代表！“十三五”时期，各种困难挑战明显增多、不利因素交织叠加，特别是2020年，我们经历了疫情防控、复工复产、提振经济等多重考验。在这种背景下，成绩的取得来之不易。我们深刻体会到，这是以习近平同志为核心的党中央领航掌舵的结果，是省委省政府和市委统揽全局、坚强领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，更是全市人民团结一心、奋力拼搏的结果！在此，我代表市人民政府，向各位代表、各位委员，向全市广大干部群众、企业家，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻聊人民解放军、武警官兵、公安民警和消防救援指战员，向坚守在疫情防控一线的医护工作者、疾控人员、社区工作者和广大志愿者，向关心支持聊城发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，我们也清醒地认识到面临的问题和挑战：新冠肺炎疫情仍在全球肆虐，中美博弈变数增多；我市发展正处在爬坡过坎的关键阶段，旧动能加速退出，新动能还不够强劲，产业转型升级任务艰巨；“四新”经济比重较低，大项目好项目偏少，高层次人才匮乏；生态环保任重道远，能耗水平居高不下；重点改革亟需突破，债务金融风险不容忽视，营商环境不够优化；基本公共服务有待提升，教育、卫生等领域的民生保障存在不少短板；干部思想有待进一步解放，作风建设仍需加强，政府不少工作还不适应人民群众的新期待。对此，我们一定毫不回避、扛起责任，加快补齐短板弱项，集中精力办实事、办好事、解难事，不负人民重托!

**二、“十四五”时期面临的形势和主要任务**

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我市实现在鲁西大地率先崛起的关键五年。根据市委《关于制定聊城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，市政府编制了“十四五”规划纲要（草案），提请大会一并审议。

当前和今后一个时期，尽管世界正在经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，但我国发展仍处于重要战略机遇期，经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。新形势下，聊城各种有利条件加速集聚，强大动能蓄势待发，我们将迎来充满希望的“十四五”。一是战略机遇叠加。国家编制出台黄河流域生态保护和高质量发展、大运河国家文化公园等重大战略规划，我省大力推进省会经济圈一体化发展和鲁西崛起战略，这些都给聊城带来新的历史发展机遇。二是交通优势凸显。济郑、雄商两大高铁启动建设，未来水城人民可以享受半小时到济南、90分钟到北京、3小时到上海的便捷出行，聊城高铁新区及茌平、临清、莘县高铁新城规划建设，我市即将迈入“高铁时代”。聊城机场加快推进，高速公路互联成网，我市区域性综合交通枢纽地位进一步巩固提升。三是市场潜力巨大。在国内大循环的新发展格局中，聊城作为山东的“西大门”和面向中原地区的“桥头堡”，必将成为山东开拓中西部广阔市场的前沿阵地。四是发展后劲充足。我市拥有良好的产业基础，经历“十三五”的转型阵痛，广大干部和企业家坚定了绿色发展信念，高质量发展成为共识，借助科技创新驱动、要素资源汇聚、改革红利释放，发展新动力将竞相迸发。五是干事氛围浓厚。通过扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入进行解放思想大讨论和干部作风整顿，全市上下人心思进、奋发图强，形成了干事创业的磅礴力量。我们有底气、有信心、有决心抓住新机遇、创造新业绩、夺取新胜利！

 “十四五”时期，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，深入实施“新时代兴聊十大工程”，加快新旧动能转换，建设现代化经济体系，融入新发展格局，推进聊城治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，奋力实现在鲁西大地率先崛起。

**今后五年经济社会发展的主要目标是：**

——经济实力更强。经济总量迈上新台阶。经济保持中高速增长，主要经济指标年均增速高于全省平均水平。乡村振兴取得重大进展。城乡融合、区域协调发展水平显著提高。现代化经济产业体系和强大市场机制更趋成熟。

——发展质效更高。“四新经济”引领高质量发展作用显著增强，研发经费支出占生产总值比重明显提高，数字产业化、产业数字化水平大幅提升，产业迈上中高端，基本形成以创新引领和支撑的现代化经济体系和发展方式。

——生态环境更优。主体功能区战略和制度深入实施，国土空间规划体系初步建立。能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量大幅减少。城乡环境优美宜居，人与自然和谐共生。

——改革开放更深入。产权制度、要素市场、创新发展等重点改革率先突破，重要领域和关键环节改革取得重大成果。保护发展、服务发展、支持发展的法治体系更加完善，开放型经济新体制基本形成。

——治理体系更完善。法治政府建设取得新的更大进步，治理法治化、制度化、规范化、程序化、信息化水平稳步提升，城市治理体系和治理能力现代化迈上新台阶。人民民主不断扩大，广泛多层制度化的协商民主深入发展，社会更加公平正义。

——人民生活更美好。社会主义核心价值观更加深入人心，公民文化素质和社会文明程度明显提升。就业、教育、文化、社保、卫生健康、住房保障等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平持续提升。人民生活水平和质量普遍提高，城乡居民收入差距进一步缩小，低收入群众收入持续较快增长。

各位代表，未来五年，我们将把握新机遇、落实新理念、融入新格局，全面完成“十四五”发展目标，奋力谱写聊城高质量发展新篇章！

**三、2021年目标任务和重点工作**

今年是“十四五”的开局之年。综合考虑各方面因素，建议经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长6%以上，一般公共预算收入增长5.5%左右，居民消费价格涨幅控制在3%左右，规模以上工业增加值、社会消费品零售总额增幅不低于全省平均水平，进出口量稳质升，实际使用外资保持稳定增长，居民收入稳步增长，城镇新增就业4万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内，各类约束性指标全面完成省定目标。

2021年，我们要高度关注国内外疫情防控新形势，践行伟大抗疫精神，毫不松懈抓好常态化疫情防控，压紧压实防控责任，落实落细“外防输入、内防反弹”各项措施。扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，认真贯彻省委省政府各项决策部署，全力防范重大风险，守好各类安全底线，实现经济社会高质量发展。在此基础上，重点做好以下九个方面工作：

（一）聚焦聚力创新驱动，重塑产业发展新优势。大力实施制造业强市战略，加快建设创新型城市，制造业增加值增长6%以上。

着力打造“创新生态雨林”。强化主体培育。实施高新技术企业培育行动计划，确保净增高新技术企业30家以上。开展规模以上制造业企业专利“清零”行动，支持中试基地建设，加速科研成果就地转化。加快平台建设。鼓励企业加大研发投入，着力推动有需求的规模以上工业企业研发机构全覆盖，确保新增省级及以上创新平台20家以上。充分发挥聊城产研院等机构引领作用，打造产业创新创业平台。深化产学研合作。支持行业骨干企业与知名高校院所精准合作，强化与山东省产研院、聊城大学等合作交流，实现“政产学研金服用”协同创新。集聚创新人才。大力引进培育国家、省高层次人才，积极吸引聊城籍优秀人才回乡创新创业，引进海内外高端及优秀青年人才700名以上。持续办好“院士专家聊城行”、名校人才直通车等招才引智活动。实施新一轮企业家素质提升工程，选送一批中青年企业家培训学习。

着力壮大先进制造业。选准产业“主方向”。聚焦制造业十大重点产业，建立产业链“链长制”，大力实施创新强链、配套延链、招引补链，全年规模以上工业企业主营收入超过3500亿元。鼓励各县（市、区）瞄准1-2个优势产业，建设上下游配套完整的特色产业集群。推动信发绿色铝精深加工智慧产业园、中通新能源汽车及零部件产业园等园区提质升级，高质量规划建设高精管材特色产业园，夯实先进制造业强市根基。着力提升传统动能。开展智能化技改三年行动，完成技改项目200个以上。实施一批智能制造示范工程，认定省级数字车间、智能工厂5个以上。加快企业上云，新增上云企业1000家。强化企业梯次培育。实施企业发展“厚植土壤”计划，加大“小升规”培育力度，确保150家企业升规纳统。力争培育省级以上“专精特新”企业10家、瞪羚企业5家，主导或参与制修订省级以上标准10项，培育各类品牌企业30家。

（二）聚焦聚力项目建设，夯实经济增长新支撑。坚持“项目为王”理念，突出产业引领，聚合优势资源，强化要素支撑，全年完成固定资产投资增长7%以上。

狠抓重大产业项目。全力争取中央预算内资金支持，用好地方政府专项债券、新旧动能转换基金，全力以赴抓好鲁西化工己内酰胺、嘉华高端大豆蛋白、新贞元高强度钢车轮等重大项目建设，争取列入省级盘子100个以上，储备市县两级重点项目500个左右。狠抓重大交通项目。深入实施基础设施先行工程，加快济郑高铁施工，开工建设雄商高铁、市大外环、[聊泰铁路](http://www.lcxw.cn/baike/247.html)黄河公铁桥、国道105东阿黄河大桥，积极推进聊城机场前期工作。实施国省干线公路大修工程73公里，完成东阿至东平黄河公路大桥建设，推进黑龙江路东延、东阿至阳谷高速、德上高速临清连接线取得新进展。狠抓重大水利项目。抓好引黄灌区农业节水工程、位山等大型灌区续建配套与现代化改造，推进徒骇河、马颊河除险加固等项目，补民生水利短板、筑水利惠民之基。狠抓重大新基建项目。推进新基建三年行动，实现城乡重点区域5G网络服务全覆盖。围绕“5G+工业互联网”和重点工业园区，打造一批应用场景。实施数字经济攻坚行动，抓好20个数字经济项目，建成5个智慧农业应用基地。狠抓重大招商引资项目。打造高质量“双招双引”平台，持续办好江北水城“双招双引”大会，力促爱普华顿数字工厂、中科东方装备产业基地等项目落地达产，确保招商引资到位资金360亿元以上。积极承接北京非首都功能疏解和长三角、珠三角产业转移，探索发展“飞地经济”。支持各县（市、区）结合资源禀赋，招引世界500强或中国500强项目落地；优化外资结构，鼓励引进产业外资项目。

（三）聚焦聚力两大循环，构建经济发展新格局。坚持国内国际双循环相互促进，深入挖掘巨大消费市场潜力，持续提升我市在产业链价值链分工中的参与度和地位，打造冀鲁豫交界地区对外开放高地。

力促消费提档升级。重点打响“聊·胜一筹！”“莘县蔬菜”等农产品区域公用品牌，鲁西化工、临清轴承、乖宝宠物食品等制造业品牌，“鲁风运河·江北水城”等服务业品牌，扩大中高端消费供给。鼓励各县（市、区）打造步行街等特色商业街区，支持传统商圈改造提升，推出一批网红店、打卡地，力争每个县(市、区)形成一个消费新热点。加快发展农村电商，建设一批特色商贸小镇，着力扩大农村消费。力促服务业做大做强。牢牢把握大运河、黄河国家文化公园建设带来的重大机遇，抓好大运河（聊城段）文旅产业综合项目，加快文化和旅游融合发展。丰富古城业态，促进古城“活起来、火起来”。规划建设聊城高铁物流园区，大力推进内陆港和保税物流中心（B型）建设，发展多式联运等现代物流业。充分发挥“阿胶+”健康、冠县灵芝、临清桑黄等资源优势，做优做强医养健康产业。积极发展会展经济，办好山东聊城（莘县）瓜菜菌博览会、葫芦文化艺术节等展会，打造现代服务业新增长点。力促外经贸扩容提质。建立外贸企业市县乡三级帮扶机制，指导企业用足用好政策，扩大进出口规模。支持外贸企业创新市场开拓方式，拓展国际市场客户和销售渠道。大力培育发展外贸新业态，推进对外开放资源共享。抢抓全省欧亚班列增加特色线路机遇，积极争取开行化工、钢材、农产品等特色班列，开辟我市参与“一带一路”建设新通道。进一步加强海外仓建设，积极推进阳谷第三批省级外贸转型升级试点县认定工作。

（四）聚焦聚力改革攻坚，激发市场主体新活力。进一步解放思想、创新举措,聚焦重点领域和关键环节精准发力,不断释放改革整体效能。

深化营商环境改革。构建亲清政商关系，兑现各项优惠政策，助力民营经济高质量发展。推动政务服务流程再造，优化企业开办、“互联网+政务服务”、建筑工程许可等政务服务环境。完善包容审慎监管机制，打造法治化营商环境。申报“一窗受理”服务标准化国家试点，进一步提升服务水平。积极固化改革成果，实现社会投资工业项目“拿地即开工”“验收即发证”，新建商品房“交房即办证”。完善市县乡村四级服务体系，打响“水城帮办”品牌。深化国资国企改革。持续实施国有企业改革“三年行动实施方案”，推进国有资本向九大产业集群、核心主业和公共服务领域集中，切实提高市属国企资产效益。深化国有平台公司改革，提升信用等级，增强融资能力，全面完成市、县两级经营性国有资产集中统一监管。深化财税金融改革。加强财政资源统筹，更多投向教育、医疗、养老等民生领域。强化政府债务管理，力争将我市综合债务等级控制在中等水平。畅通金融服务实体经济渠道，扩大金融辅导成效，引导银行、风投、基金等机构加大对小微企业、民营企业的支持。全力培育优势企业上市，年内新增上报山东证监局辅导备案企业2家，力争新增上市公司1家。完善防范化解金融风险长效机制，严厉打击非法集资等涉众经济犯罪，处置不良贷款100亿元以上。深化开发区改革。坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，充分释放开发区发展活力，化解遗留问题，实现高质量发展。力促聊城经开区做好产业集聚、对外开放、改革创新、产城融合四篇文章，推动高新区晋升国家级高新区，支持度假区建设[南部新区](http://www.lcxw.cn/baike/12.html)、活力新城。各类开发区力争在国家和省考核中实现争先进位。

各位代表，改革是决定聊城命运的关键一招，我们要全力向改革要动力、要活力、要红利，让改革的责任一贯到底，让改革的勇气一往直前，让改革的成效一诺千金，为聊城高质量发展提供最强力的支撑!

（五）聚焦聚力乡村振兴，谱写农业农村新篇章。坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，开展乡村建设行动，实现现代高效农业增加值增长9.5%，农产品加工业产值占比提高6个百分点。

大力发展现代农业。扛牢粮食安全政治责任，加强种质资源保护与利用，稳步扩大高标准农田建设规模，粮食综合产能稳定在110亿斤以上。加快瓜菜菌、肉蛋奶等名优特新农产品稳面积、提质量，积极推广智慧农业、节水节肥等技术，发展特色畜牧业，确保年底生猪养殖基本恢复正常。新增营收过亿元农业龙头企业5家，争创省级现代农业产业园2家，新创建国家级农业产业强镇1个。筹建农业发展集团，推动“聊·胜一筹！”品牌专业化运作。持续加强农产品质量安全监管，打造安全放心的“金字招牌”。全面深化农村改革。落实农村承包地“三权分置”制度，进一步规范完善县、乡农村综合产权交易平台，做好“农地”抵押贷款工作。支持东昌府区、临清市开展省级农村改革试验区建设，支持高唐县承担好国家级“以项目制拓展农村改革试验”任务，支持阳谷县争创“优势特色产业集群”。全力改善乡村面貌。扎实推进村庄规划编制“多规合一”，做好农村零星闲散土地盘活利用工作。开展农村人居环境整治五年提升行动，推动改厕后续管护长效机制有效运行，农村污水治理完成省定目标，改造农村公路350公里。实施省市县三级联创，确保9月底前36个省级美丽乡村示范村建设完工。积极开展示范创建。充分发挥乡村振兴党建联合体作用，以组织联建促产业联兴、抱团融合发展，推进党建联合体、发展融合体、生活共同体一体化建设，催生一批带动作用凸显的乡村振兴、乡村建设示范镇、示范村。扶持重点镇规划建设，提升镇驻地产业集聚能力、区域服务能力、人口吸纳能力。持续巩固脱贫成果。落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，健全返贫动态监测和帮扶机制。发挥党建引领作用，用好土地支持、金融服务等政策，推广“三区联建”“两场同建”“村社共建”等模式，促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，实施好村级集体经济“增收固本工程”。加强农村各类人才引进、培养和培训，做好新一届村民委员会换届选举工作，配齐配强班子，更好带领农民群众致富。

各位代表，农为邦本，本固邦宁。作为农业大市，我们要全面扛起政治责任，以更大的决心、更多的投入、更有力的举措推进乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足！

（六）聚焦聚力城市建设，打造宜居宜业新家园。深入推进新型城镇化，实施城市更新行动，注重内涵发展，加快建设有高度、有厚度、有温度的江北水城·运河古都。

优化规划布局。高质量完成市、县两级国土空间总体规划编制，构建全市国土空间开发保护新格局，形成聊茌东都市区加五个卫星城的空间结构，加快高铁新区建设。建立责任规划师制度，以专业视角提供技术支持，推动城市规划在街区层面落地。编制完成香江片区、体育公园片区控制性详细规划，启动中心城区总体城市设计，强化规划的刚性约束。强化品质提升。坚持“房住不炒”定位，有效抑制房价过快上涨，促进房地产市场平稳健康发展。健全城市综合防灾减灾体系，建设“韧性城市”。实施西北、东南片区等雨污分流改造工程，新改建道路56条，新建松桂大桥等桥梁5座，改扩建光岳大桥等3座，新建过街天桥7座。新开工棚户区改造2.5万套、基本建成1.5万套，改造老旧小区172个。出台补贴政策，支持有意愿的老旧楼房加装电梯。打造“十五分钟生活圈”，改造提升农贸市场4处，新增“口袋公园”30个、绿化“微景观”100处，建设“公园城市”。加快生活服务设施“适老化”改造，建立政府为困难老年人购买居家养老服务制度。提升文化氛围和品位，“一校三馆”基本建成。大力挖掘历史文化，统筹推进历史街区、历史建筑等历史文化遗存的更新保护，切实有效推进历史文化名城整改，延续好城市的文脉。举办全民阅读等系列活动，打造“书香聊城”。提高管理水平。持续推进全国文明城市创建工作，着力提升市民群众的文明素质。大力建设“智慧聊城”，打造多网格融合管理新模式，加强各类服务数据资源整合、共享、开放和应用，力争达到省四星级新型智慧城市标准。加快“城市大脑”一体化综合指挥平台建设并投入使用，发布50个智慧应用场景，“我的聊城”APP惠民便民事项达到200项。加强红色物业建设，专业化物业服务覆盖率达到60%以上。市区主次道路深度保洁率提高到80%以上。盘活小区车位资源，推行多元化停车模式，缓解“停车难”问题。全面推进城市生活垃圾分类，市城区4个街道基本建成生活垃圾分类示范片区。

各位代表，扮美城市、建好家园是我们的共同愿望，我们将聚焦百姓身边事、操心事、烦心事，用心谋划、精心建设、细心管理，使聊城成为一座河湖秀美、特色彰显、近悦远来的城市！

（七）聚焦聚力生态文明，落实绿色发展新理念。深入贯彻习近平生态文明思想，促进经济社会发展绿色转型，万元GDP能耗、水耗下降率完成省定任务，空气质量优良天数逐年提升。

推动绿色低碳发展。严格落实高能耗行业差别化政策，实施煤炭消费总量控制和清洁高效利用。依法划定高污染燃料禁燃区，优化提升清洁燃煤替代工作。新开工项目实现绿色建筑全覆盖，建成绿色建筑300万平方米以上。加大污染防治力度。加强重污染天气应急差异化管控，强化各类企业、建筑工地、道路等重点区域扬尘治理。加大“公转铁”推进力度，完成国Ⅲ营运柴油货车淘汰任务。深入实施水污染防治行动计划，基本消灭城市黑臭水体。强化土壤生态环境风险管控和修复，推进化肥农药减量增效。统筹生态系统治理。完善河湖管护长效机制，实现河湖违法违规问题动态清零。全面推行“田长制”，牢牢守住耕地保护红线。进一步夯实林长制责任体系，实现林长制常态化管理。编制好国土空间生态修复规划，科学开展国土绿化。

（八）聚焦聚力民生保障，实现人民生活新期待。始终践行以人民为中心的发展思想，努力办好各项民生实事，不断改善人民群众生活品质，民生领域支出占比提升2个百分点以上。

大力促进就业创业。健全就业援助制度，发放创业担保贷款6亿元以上，确保失业人员再就业6000人以上、困难群体就业2000人以上。深入实施职业技能提升行动，鼓励支持各类企业开展全员职工培训。着力完善保障体系。持续推进全民参保扩面专项行动，城乡居民医保年均补助标准提高到580元。严格执行上级药品耗材集中带量采购结果，强化基本医疗、大病保险和医疗救助三重保障。适时提高城乡居民最低生活保障标准和特困人员供养保障标准。新建街道综合养老服务中心7处、社区日间照料中心58处，改造提升农村敬老院13处。切实抓好双拥共建、国防动员工作，保障军人军属、退役军人和其他优抚对象合法权益。推动教育优先发展。全面落实与省教育厅合作协议，促进教育水平整体提升。深入开展教育大调查活动，着力解决教育资源不均衡等突出问题。加强师德师风建设，落实教师补充机制，确保教师平均工资收入不低于当地公务员平均水平。加快中小学餐厅建设，让学生们吃上放心午餐。新改建中小学24所，健全完善大班额长效防控机制。新改建幼儿园42所，推行“优质园+”办园模式。深入推进职业教育改革，遴选优质中职举办五年制高职，支持聊城职业技术学院创建省优质高职院校、聊城市技师学院创建聊城工程职业学院。深化与聊城大学城校融合发展，完成[东昌学院](http://www.lcxw.cn/baike/157.html)转设工作。加快建设健康聊城。深入开展爱国卫生运动，做好国家卫生城市复审工作。实施医疗服务能力“攀登计划”，争创国家级区域医疗专病中心。推动市传染病医院建设三级传染病医院，加强市、县两级疾控中心规范化建设。加快县级医院和基层医疗卫生服务能力提升，50%的县级综合医院达到三级医院水平。完善康复医疗体系，发展社区康复服务。充分发挥中医药特色优势，实施基层中医药服务能力提升三年行动，推进中医药事业、产业高质量发展。繁荣群众文体生活。开展聊城“最美”系列、聊城好人、山东好人和第八届道德模范评选活动，做好文明村镇创建和新时代文明实践中心建设工作。增强公共文化服务效能，提升“戏曲进乡村”等文化惠民工程的群众满意度。适时举办第十一届全民健身运动会、龙舟大赛等一批体育赛事活动。确保社会和谐稳定。坚持总体国家安全观，全力完成建党100周年安保维稳任务。大力实施“三联机制”和情指行一体化建设，扫黑除恶专项斗争转入常态化运转模式，建设更高水平的平安聊城。深入推进市域社会治理现代化试点，创新打造“基层党建+网格化治理”品牌。落实重大决策社会稳定风险评估机制，把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，将矛盾纠纷化解在萌芽状态。牢固树立安全发展理念，强化应急指挥体系建设，提升火灾、危化品事故、自然灾害等应急救援能力，抓好道路交通、建筑施工、人员密集场所等重点行业重点区域安全检查，健全应急物资储备体系。突出食品药品、特种设备等重点领域监管，创建“一站式质量基础技术服务”省级标准化试点，守牢质量安全底线。扎实做好档案史志、地震气象、对外事务、民族宗教、对口帮扶、妇女儿童、残疾人、关心下一代、革命老区等工作。

（九）聚焦聚力作风转变，推进治理能力新提升。增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，提高广大干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

坚持依法行政。深入学习贯彻习近平法治思想，严格按照法定程序科学决策、行使职权，力争2022年创建为国家级法治政府建设示范市。坚决贯彻市人大及其常委会决议决定，自觉接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动接受市政协的民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见，高质量办好议案建议提案。推进法治阵地建设，提升全民法治素养。扎实做好重大行政决策预公开，实现行政机关主要负责人出庭应诉“全覆盖”。全力改进作风。坚决贯彻中央八项规定精神和省委、市委各项规定，严肃整治形式主义、官僚主义新表现，切实减轻基层负担。大力开展全市干部作风整顿，推进“三遍访三评议三提升”工作常态化。传承红色文化，弘扬孔繁森精神。继续办好电视问政栏目《一问到底》。落实过“紧日子”要求，抓好节约型机关建设。健全12345市民热线接诉即办和督办问责机制，让热线接得更快、办得更实、解决得更好。各级干部带头接访、带案下访，依法依理依情处理信访疑难问题。切实加强学习。营造全员学习的浓厚气氛，进一步提高理论学习中心组学习的制度化和规范化水平，加快建设学习型政府。政府工作人员必须增强补课充电的紧迫感，切实增强学习的针对性和实效性，坚持学以致用、学用结合，提出更多创新工作举措，提高新形势下解决问题的真本领。强化廉洁从政。严格落实全面从严治党要求，持之以恒抓好政府系统党风廉政建设和反腐败工作，打造一支为民、务实、清廉的干部队伍。不断提升审计监督质效，任中审计比例达到70%以上，逐步实现市属国有企业审计全覆盖。完善正向激励和容错纠错机制，为担当作为的干部撑腰鼓劲，全力营造想干事、能干事、干成事的浓厚氛围。

各位代表，征途万里风正劲，扬帆破浪再启程！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府和市委的坚强领导下，锐意进取、团结实干，努力在全省争创一流、走在前列，奋力实现“十四五”良好开局，以优异成绩迎接建党100周年。