

政府工作报告

——2025年1月11日在聊城市第十八届

人民代表大会第五次会议上

聊城市市长 张百顺

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2024年工作回顾

过去一年，是聊城发展历程中极不平凡、极具挑战的一年。面对严峻复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话重要指示精神，坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，认真践行市委“6293”工作思路，按照“聚力攻坚突破年”部署，统筹推进十二项提升行动，顺利完成全年主要目标任务，高质量发展迈出新的坚实步伐。

——坚持稳中求进、以进促稳，经济发展迈上新台阶。地区生产总值增长5.7%、突破3100亿元，完成一般公共预算收入257.1亿元、增长5.1%，进出口总额超620亿元，主要经济指标增速高于全省平均水平；粮食生产实现二十二连丰，连续三年上榜“全国先进制造业百强市”；19项发展指标提前实现“十

四五”规划预期目标，全市经济承压恢复、回升向好，彰显了强大韧性和蓬勃活力。

——坚持守正创新、真抓实干，改革攻坚取得新突破。8项改革经验获国家部委发文推广或考评优秀，18项“国字号”试点任务顺利通过验收，24项工作获省委省政府督查激励；主导或参与制修订国家和国际标准106项；成功创建首家AAA级国企；建立重点项目全周期协同管理机制，重点项目开工率、纳统率、投资完成率在全省率先实现“三个100%”，为加快高质量发展注入了强大动力。

——坚持抢抓机遇、协同发展，战略位势实现新提升。成功举办2024中国—太平洋岛国合作交流会、鲁豫毗邻地区合作发展首次联席会议，发布碳计量赋能黄河流域新质生产力发展“聊城倡议”；聊城人民期盼已久的民用机场获批建设、大外环路正式通车，聊城高铁通达面持续扩大、直达17个省会城市和直辖市，鲁西国际陆港互联互通能力显著提升，初步形成了内外联动、陆海统筹、双向开放的新格局。

——坚持以人为本、实干为民，民生福祉得到新改善。城镇新增就业4.9万人；聊城科技职业学院成功获建，以北京积水潭医院为输出方的国家区域医疗中心项目正式运营，国家儿童友好城市获批建设；国家历史文化名城整改工作圆满完成，进入常态化保护阶段，获住建部、国家文物局充分肯定。

一年来，主要做了以下工作：

（一）着力稳定经济运行。创新抓经济运行机制，强化全过程精准调度和服务保障。统筹政策集成发力。全力抓好一揽子增量政策落地落实，打出“稳经济 49 条”“财金联动 26 条”

“稳楼市 25 条”等政策组合拳，减税降费退税超 36 亿元，新增普惠金融重点领域贷款 148 亿元，新登记经营主体 7.6 万户。有力有效扩大投资。实行重点项目挂图作战，建立要素保障协调机制，加大政策性项目资金争取力度，省市县重点项目完成投资较上年增加 200 亿元，带动固定资产投资增长 5.1%。现代水网体系加快建设，重点水利工程投资超 70 亿元，位山引黄闸改建工程建成通水；雄商高铁加快建设，5 条高速同步施工，交通基础设施投资连续四年过百亿。实施“招大引强”提升行动，招引项目到位资金超 500 亿元，新开工过亿元招商项目 300 余个。丰富场景提振消费。抢抓“两新”政策机遇，打造全省首个数字化以旧换新平台“惠循环”，入选全国城市一刻钟便民生活圈试点，社会消费品零售总额增长 7.1%。大力激发文旅消费，新增 4A 级景区 2 个，举办重大文旅活动超百场，旅游接待人数、总收入均实现两位数增长。

（二）加速产业转型升级。聚焦工业经济“头号工程”，推动科技创新与产业创新融合发展，加快培育新质生产力。坚持在“链”上发力，健全“链长+链主+链创”协同机制，新增省级以上专精特新、单项冠军、瞪羚企业 400 家，7 个产业入选国家和省优质特色产业集群，省级先进制造业集群实现零的突破，

规上工业增加值增长 8.4%。茌平获评省工业强县。坚持在“质”上提升，以大规模设备更新为牵引，纵深推进技改提级行动，技改投资增速稳居全省前列。加快产业数字化转型，健全数字生态服务体系，新增省级智能工厂、数字化转型试点企业 28 家，新型工业化智慧平台顺利建成，轴承“产业大脑”上线运营。扎实推进质量强市建设，推出首批“聊城优品”，阳谷电线电缆产业获批国家级质量试点。坚持在“新”上突破，建成“一链一院”创新体系，省重点实验室达到 12 家，高新技术企业突破 900 家，高新技术产业产值增长 10%。持续完善人才“引育留用”全链条，引进青年人才 2.7 万人，高技能人才占技能人才比重超过 30%，市技师学院入选国家高技能人才培训基地。我市学子摘得世界技能大赛金牌，临清入选全省人才引领县域高质量发展试点县。坚持在“绿”上攻坚，启动新一轮园区循环化改造，新增省级以上绿色制造单位 32 家，成功创建国家循环经济示范城市，万元 GDP 能耗下降 6%。关停 30 万千瓦以下小煤电机组 8 台，一批光伏、风电项目陆续开工，新能源和可再生能源装机占比提高到 30%。空气优良天数同比增加 40 天，国控断面优良水体比例优于目标 40 个百分点，提前完成“十四五”主要污染物减排目标，绿色低碳转型迈出坚实步伐。

（三）全面深化改革开放。坚持改革破难、开放赋能，积极服务融入全国统一大市场。提升营商环境软实力。上线 120 个“高效办成一件事”服务场景，建成“无证明”示范城市，城

市信用排名位居全国前列。深化工程建设项目审批制度改革，审批流程、环节均压缩 50%以上。争取省惠企政策“直达快享”改革试点，推出“免申即享”政策近 700 项。冠县入选中央财政支持普惠金融发展示范区。打造双向开放新高地。与北京市朝阳区、海淀区建立全方位战略合作关系，茌平、东阿纳入济南都市圈发展规划。成功举办国际友城合作发展大会，国际“朋友圈”扩展至 19 个国家、35 个城市。多措并举强主体、稳外贸，外贸实绩企业突破 1400 家，临清保税物流中心获省政府批复，“新三样”出口覆盖 62 个国家和地区。

（四）推进乡村全面振兴。深入践行大农业观，充分发挥平原比较优势，以片区化思路推进乡村振兴，加快建设农业强市。提升农业生产加工能力。新增高标准农田 40.6 万亩，“吨半粮”产能区达到 72 万亩，农业社会化服务能力稳步提升，粮食生产实现单产、面积、总产“三增”。改造提升蔬菜大棚 6 万余亩，蔬菜产量达到 1000 万吨，“聊城蔬菜”畅销全国。农产品精深加工能力不断提升，规上农产品加工企业新增 44 家、农产品加工业营收增长 5.6%，冠县获评省现代农业强县，莘县入选省预制菜产业高质量发展试点县。持续改善农村人居环境。健全乡村振兴片区建设政策体系，创建省级片区 6 个、和美乡村 21 个，打造了东阿“沿黄九品·品品连乡”、高唐“古镇林海·画乡鲤都”等一批特色名片。新改建农村公路 562 公里，农村规模化供水率、水质合格率均达 100%，生活污水治理率超 55%。强

化农民增收举措。加强农村“三资”清理，完成农村产权流转交易 2.6 亿元，“强村贷”发放规模居全省首位，农村人均可支配收入增速高于城镇 2 个百分点。着力促进脱贫劳动力稳岗就业，脱贫户务工人员超 3.2 万人，牢牢守住了不发生规模性返贫的底线。

（五）切实保障改善民生。坚持把有限财力最大程度用于民生事业，民生支出占比达到 75%以上。抓好就业这个根本民生，加大劳动者职业技能培训力度，强化困难群体就业帮扶，精准开展高校毕业生就业指导，“零就业”家庭保持动态清零。扩大社会保障覆盖面，基本养老保险、医疗保险参保人数分别达到 422 万、562 万人，城乡低保标准分别提高 6.8%、8.8%，“如康家园”托养服务残疾人 2300 人。优化群众居住环境，改造老旧小区 191 个、惠及群众 1.5 万户，新增集中供热面积 605 万平方米。扩大“一老一小”服务供给，三星级以上养老机构达到 30 家，特殊困难老年人家庭适老化改造 1300 户，千人口托位数达到 5.3 个，普惠性幼儿园覆盖率超过 90%。扎实开展乡村医疗卫生服务能力提质提效三年行动，建成县域医疗服务次中心 7 个、特色专科卫生院 20 个，改造提升村卫生室 1000 余个，东阿县医院获评全省首批县级三甲医院。开展群众喜闻乐见的文化惠民活动 3 万余场，成功举办龙舟公开赛、国际象棋文化节、首届市民运动会等丰富多彩的体育赛事，建成城市书房、体育公园等一批多功能休闲空间，市工人文化宫（市游泳馆）

建成投用，运河文化博物馆获评国家一级馆。

（六）更好统筹发展和安全。深化安全生产治本攻坚三年专项行动，扎实开展化工行业整治提升，生产安全事故起数、死亡人数持续“双下降”。认真落实政府债务一揽子化债方案，统筹各类资产资源，稳妥处置存量债务和重点领域金融风险。打好“保交房”、安置房建设攻坚战，交付回迁安置项目 36 个、妥善安置回迁群众 1.4 万户，“保交房”项目交付率超 98%。扎实开展矛盾纠纷排查化解，重点信访事项化解率超 90%。创新实施“护校安园”系列行动，严厉打击电信网络诈骗等犯罪，扎实做好食品药品、能源保供、公共卫生等工作，社会大局保持和谐稳定。

（七）全力提升政府效能。坚持把党的领导贯穿政府工作全过程，深入开展党纪学习教育，推动政府系统党的纪律教育常态化、长效化，党员干部思想更加统一、意志更加坚定、干劲更加饱满。创新实施“三单四督”工作机制，常态化跟踪推进各项工作落实，“四争”工作成效显著。持续深化法治政府建设，提请市人大审议地方性法规 4 件，修改政府规章 2 件，人大代表建议和政协委员提案办理效能有效提升。在全国首推行政执法“监督+服务”改革，部门联合检查比例显著提升。政务公开工作位居全国前列，连续两年入选全国优秀案例。坚持过“紧日子”，大力压减一般性支出和“三公”经费，全力兜牢“三保”底线。构建常态化智慧审计体检模式，促进增收节支

2.8 亿元。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠治形式主义、官僚主义，切实减轻基层负担。高质量完成“五经普”各项工作。国防动员、双拥共建、军民融合、消防救援、机关事务等工作持续加强，妇女儿童、残疾人、对口支援、革命老区、关心下一代等事业全面发展。

各位代表，以上成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是省委省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协有力监督和社会各界鼎力支持的结果，是全市人民攻坚克难、团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向老领导老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻聊部队、武警官兵、公安干警、消防救援指战员，向中央和省驻聊单位，向广大企业家、个体从业者和各行各业劳动者、建设者，向所有关心支持聊城发展的各级领导、各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，聊城经济社会发展还面临一些困难挑战：经济恢复的基础尚不牢固，内需动力不足，部分企业生产经营还面临较多困难；科技创新能力较弱，产业转型升级亟需突破，发展新质生产力任重道远；民生保障、公共服务、社会治理水平有待进一步提高，生态环境持续改善仍面临较大压力，防范化解各类风险隐患任务依然繁重；少数干部创

新思维、专业素养还不适应高质量发展要求，政府系统效能建设还需久久为功。对此，我们一定高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

二、2025 年主要目标任务

2025 年是“十四五”规划的收官之年，也是“十五五”规划的谋篇布局之年。当前，外部环境更加复杂严峻，带来的不利影响持续加深；内部周期性、结构性矛盾相互交织，经济运行面临较大压力。但我们更要看到，支撑经济向好的有利条件和积极因素正在加快集聚：一是党中央作出一系列重大决策部署，加强超常规逆周期调节，实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，力度之大前所未有，随着存量政策持续显效、增量政策有效落实，将进一步稳定预期、提振信心；二是党的二十届三中全会部署的重大改革事项纵深推进，我市确定的 400 余项改革任务逐步落地，将释放巨大改革红利，为推动高质量发展持续注入强劲动力；三是黄河、大运河等重大国家战略加快实施，我市与京津冀、山东半岛城市群、中原城市群对接合作更加深入，开放腹地更加广阔，将进一步创造新机遇、拓展新空间。我们必须自觉用党中央对形势的科学判断统一思想、统一意志、统一行动，坚持干字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为，努力推动各项工作走在前、挑大梁，奋力夺取经济社会高质量发展的新胜利。

做好今年政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，锚定“走在前、挑大梁”，深入践行市委“6293”工作思路，扎实推动高质量发展，更加注重扩大内需，更加注重产业支撑，更加注重改革开放，更加注重协调发展，更加注重改善民生，更加注重统筹发展和安全，稳定预期、激发活力，推动经济稳健向好、社会大局和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，加快打造山东服务融入新发展格局的西部“战略支点”、山东绿色低碳高质量发展的“两河明珠”城市，奋力推进中国式现代化聊城实践。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%以上，一般公共预算收入增长 3.5%，固定资产投资增长 6%，社会消费品零售总额增长 6.5%，进出口稳量提质，居民收入增长与经济增长同步，城镇新增就业 4 万人以上，居民消费价格保持合理水平，粮食产量达到 118 亿斤以上，各类约束性指标全面完成省定目标，力争更多指标高于全省水平。

上述目标的确定，综合考虑了当前经济发展形势和宏观政策环境，考虑了引导预期、提振信心的发展需要，考虑了与省预期目标、与我市“十四五”规划目标相衔接，体现了积极进取、奋发有为的要求。实现预期目标并非易事，需要工作加倍

努力，各方面齐心协力。要牢牢把握习近平总书记对山东工作的总定位新要求，坚定扛牢“走在前、挑大梁”的使命担当，各项工作高点定位、高标推进，能早干就早干、能多干就多干、能快干就快干，全力以赴争先进位，努力为全省大局多作贡献。牢牢把握高质量发展硬道理，坚持以量促稳、以质取胜，紧紧扭住发展新质生产力这个关键，更加重视科技创新与产业创新深度融合，走内涵式发展路子，推动实现质的有效提升和量的合理增长。牢牢把握稳中求进总基调，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，增强工作的前瞻性、针对性和有效性，集中精力办好自己的事，努力把各方面积极因素转化为发展实绩。牢牢把握“五个必须统筹”科学方法论，坚持系统观念、全局思维，统筹好有效市场和有为政府的关系、总供给和总需求的关系、培育新动能和更新旧动能的关系、做优增量和盘活存量的关系、提升质量和做大总量的关系，注重促进发展与守牢底线系统施策，用科学方法谋划和推进各项工作，切实把牢发展主动权。牢牢把握人民至上的价值取向，在加大民生投入、补齐民生短板等方面持续用力，多渠道增加群众收入，扎实推进共同富裕，实现经济发展与民生改善的同频共振。重点抓好八个方面的工作：

（一）大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大有效需求。坚持供需协同发力，以新需求催生新供给，以新供给创造新需求，进一步畅通经济循环。

多措并举释放消费潜力。实施提振消费十大专项行动，开展“四季有约、聊惠全城”系列促消费活动，加力扩围支持消费品以旧换新，推动汽车、电子产品、家居等大宗消费扩容提质。丰富提升消费载体，加快传统商街商圈智慧化、高端化转型，吸引知名餐饮、大型零售、品牌连锁企业布局，着力培育10个县域商业中心，激发县域消费新活力；顺应新生代消费潮流，丰富潮玩美食、网红打卡、沉浸式体验等消费业态，重点推进吾悦广场、青年梦想活力城等商贸项目，建设一批高品质夜间消费集聚区和城市一刻钟便民生活圈。创新多元化消费场景，支持“聊城老字号”打造国货潮品，壮大数字消费、绿色消费、健康消费，培育“四首”经济、赛事经济、银发经济、运河经济、会展经济等消费新热点。

持续扩大有效投资。以重大产业、社会民生、新基建等为重点，以有质量、有效率、有回报为目标，持续抓好重大项目建设，全年实施省市县重点项目1200个以上，完成投资800亿元以上。抢抓“两重”“两新”等政策机遇，动态储备超长期特别国债、专项债等政策性资金项目1500个以上。扩大产业投资，围绕筑链强群推进260个重点产业项目，突出抓好智能轴承产业链制造、绿色低碳高端化学品等十大引领性产业项目建设。加强民生投资，统筹推进城市更新和公共服务提升，抓好优质医疗资源扩容、公共充电设施提升等十大民生项目建设。加快基础设施投资，持续优化交通网、水利网、能源网，抓好

祥光热电联产、徒骇河雨洪资源利用及引调水等基础设施项目建设。打造重点项目全周期服务升级版，全面推行“预审查”

“容缺受理”模式，新开工过亿元项目 200 个、竣工投产项目 260 个以上。规范实施 PPP 新机制，优先选择民营企业参与特许经营项目，抓好 20 个投资超 10 亿元项目建设，推动民间投资占比达到 60%以上。

全面提升招商引资质效。坚持内外资招引一体推进，加快招商体制机制改革，全力突破重大项目招引，每个县（市、区）引进 1-2 个过 50 亿元项目，力争突破几个百亿元以上大项目好项目，实现内资到位资金 530 亿元。广泛对接招引世界 500 强、跨国公司，引导存量外资企业增资扩产，抓好陆上风电等重点外资项目建设，确保实际使用外资稳步增长。突出产业链招商核心抓手，大力推进以商招商、园区招商、场景招商，鼓励企业拿出优质资产、项目吸引境内外投资，探索设立国有招商公司，发展一批“招商合伙人”，组织好“500 强企业聊城行”等一系列重大活动。建立签约项目落地“赛马”机制，优化重大项目流转和利益共享办法，提高项目落地率、资金到位率和投资完成率。

大力提振文旅市场。充分发挥国家历史文化名城影响力，打造以城市漫游为核心的休闲微度假城市，重点发展城市旅游、乡村旅游、康养旅游，探索开辟数字文旅、低空旅游、冰雪旅游等产业“新赛道”。更加突出项目带动，加快“大聊之城”

文商旅综合体、北方短视频基地等 30 个文旅项目落地建设，推动水上古城创建国家级文旅消费集聚区、东阿阿胶文化旅游区创建 5A 级景区。注重业态焕新，实施“文旅+”“+文旅”战略，促进文旅与工业、体育、商业等领域深度融合，打造“跟着赛事去旅行”“寻味美食去旅行”品牌。推动旅游住宿业高品质发展，力争引进 1-2 家高端品牌酒店，培育一批精品特色民宿，积极发展汽车营地、露营帐篷等住宿新业态。高水平承办中国非遗旅游欢乐周、“丝绸之路”国际旅行商大会等重大活动；坚持“一县一品”，支持各县（市、区）打造一批文旅爆点、特色 IP，扩大中华葫芦文化节、临清运河美食节等县域品牌影响力，提升城市“流量”，赋能全域“出圈”。

（二）坚持创新引领、培育发展新质生产力，建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系。始终把科技创新作为推动新型工业化的根本动力，深化数字经济、现代服务业与先进制造业融合赋能，系统培育因地制宜发展新质生产力的产业生态。

构建“453X”现代工业体系。深入推进“基础再造、制造焕新”，实施工业项目 1000 个以上，探索建立新质生产力监测体系，力争规上工业增加值增长 7%以上。改造提升有色金属、黑色金属、绿色化工、农副产品加工四大传统产业，滚动实施技改项目 600 个，推动聊城化工产业园扩区扩能，抓好建发与跨国公司合作等重大项目建设。巩固延伸高端轴承、汽车及零部件、轻工纺织、绿色建材、装备制造五大优势产业，联动打

造轴承创新发展产业集群，推动新能源汽车产业营收突破 200 亿元。培育壮大新一代信息技术、新能源、大健康三大战新产业，招引一批“填空式”企业，重点推进华润生物产业园、高唐健康生物科技园等项目建设。超前布局人工智能、生命科学、氢能等未来产业，培育以航空材料制造为主的低空经济产业，谋划前沿技术、领军企业、科创园区、应用场景“四大布局”，布局建设新质生产力产业园。加大企业梯度培育，实施链主企业成长计划，新增一批省级以上单项冠军、专精特新企业；推动本土企业发展壮大，新增规上工业企业 150 家以上；建立多层次全覆盖的上市后备企业培育体系，引导企业精准对接资本市场。

全链条提升科技创新能力。促进“四链”深度融合，构建全要素全过程的科技创新生态。加大科创主体培育，新增高新技术企业 100 家以上，入库科技型中小企业 1400 家，鼓励企业在创新资源集聚地建立“科研飞地”。完善多层次创新平台，健全“一链一院”产研用融合机制，攻关一批产业关键共性技术，推动聊城山东省大学科技园与市产业研究院整合发展，新增省级以上创新平台 15 家，研发投入强度保持全省前列。动态发布创新场景“机会清单”和“能力清单”，加快建设聊城科技大市场，加速新技术、新产品、新模式应用推广。强化“科技—产业—金融”高水平循环顶层设计，更大力度吸引社会资本参与创新创业投资，确保科技贷款增速高于各项贷款增速。

促进教育科技人才一体化发展，实施技能人才“强基赋能”工程，新增高技能人才 2 万人；深入推进“青年兴聊”，打造高质量人才发展新生态，争创省人才集聚节点城市。塑强“聊城优品”公共品牌，争创消费品工业“三品”战略示范城市。

促进数实深度融合。实施数字经济跃升工程，协同推动产业数字化、数字产业化。加速制造业数字化转型，深化新型工业化智慧平台应用，推进钢板、电缆等“产业大脑”建设，推动 1000 家中小企业数字化转型，新增智能工厂 15 家以上。培育信息技术产业，谋划建设边缘型数据中心，探索建立数据要素产业园，支持骨干企业发展行业应用系统和智能解决方案，新增一批规上软件企业；壮大电子信息制造业，加快浪潮 10 万台计算机项目建设，积极拓展新型电子材料领域，支持波米科技、上达稀土等骨干企业提升产能、创新产品，推动数字经济核心产业增加值占比稳步提升。

加快发展现代服务业。突出主体培育、集群集聚、产业融合，实施 100 个服务业重点项目，新增规上服务业和限上贸易企业 200 家以上，服务业增加值增长 5.5% 以上。推动先进制造业和现代服务业深度融合，鼓励骨干企业向服务型制造转型，创新“产品+服务”“制造+服务”模式，培育一批“两业融合”示范样板；大力发展科技、检验、数商、人力资源等商务服务，建设一批亿元楼宇和主题园区，争创省级现代服务业集聚区。做强现代物流业，统筹铁路、航空、公路等基础设施资源，增

强鲁西国际陆港、冠州国际陆港等枢纽集聚辐射能力，健全多式联运体系，争创国家骨干冷链物流基地，打造优势突出、特色鲜明的区域性物流枢纽城市。壮大现代金融业，促进银行业扩量调优，加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济、养老健康等支持力度，积极引进和发展股权投资、风险投资等长期资本、耐心资本，力争金融业增加值突破 200 亿元。

（三）全面深化改革、持续扩大开放，进一步激发高质量发展动力活力。坚持有效市场和有为政府协同发力，更大力度推进深层次改革和高水平开放，服务和融入全国统一大市场，激发全社会内生动力和创新活力。

推动标志性改革落地。完善市以下财政事权和支出责任划分，建立激励性转移支付机制，引导各县（市、区）竞相发展。打造市县一体化金融服务体系，创新政银企常态化对接机制，构建财金联动支持普惠金融发展新模式。高质量完成国企改革深化提升行动，加快市属企业整合重组，健全国企市场化经营和科技创新机制，确保主要经营指标增长 10% 以上。争取要素市场化综合改革试点，强化“亩产效益”综合评价，全面实行差别化资源配置；完善公共数据有序开放和授权运营机制，进一步释放数据要素叠加倍增效应。

持续打造一流营商环境。以“高效办成一件事”为牵引，深化营商环境综合配套改革，完善助企纾困、政策直达快享等机制，加快涉企审批事项集成再造，新增一批“一件事”服务

场景。坚持“两个毫不动摇”，支持民间投资参与重大工程项目建设、多方式盘活存量资产，着力破除民营经济在市场准入、项目招投标等方面的隐性壁垒，健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿机制，依法保护民营企业产权和企业家权益。弘扬新时代企业家精神，实施“后浪潮涌”青年企业家成长计划。更大力度营造尊商重商的城市氛围，从今年开始，每年为企业办好行政审批、要素保障、信用建设等领域反映普遍、实际有感十件实事，尽心竭力为民营企业排忧解难，旗帜鲜明为民营企业撑腰鼓劲，全力支持广大企业家在高质量发展新征程上，大胆尝试、勇于创新、建功立业！

全面扩大开放合作。开展“百企百展”出海计划，积极拓展服务贸易、绿色贸易、数字贸易，有实绩进出口企业突破1600家。深化跨境电商布局，建立跨境电商运营中心，发展一批公共海外仓，力争跨境电商进出口突破100亿元。加快临清保税物流中心申建步伐，推动“国际陆港+保税中心”联动发展，及早谋划综合保税区建设。提速扩围“海外聊城”建设，鼓励优势企业开展境外投资，探索建立境外经贸合作园，积极融入全球大市场。全面落实与北京市朝阳区、海淀区合作事项，加快实施鲁豫毗邻地区合作项目，探索打造黄河下游跨省域协作发展新机制。深度融入济南都市圈，抓好“聊热入济”、济聊高速改扩建等重点项目，支持茌平建设“济聊一体化”双向门户，推动东阿、高唐与济南市辖区开展产业链协同配套合作。深化

中国—太平洋岛国应对气候变化合作中心、中国—中东欧国家农业新质生产力示范基地等平台建设，加快落地一批合作项目，打造重点区域国际合作特色品牌。

（四）立足平原特点、坚持片区化推进，打造平原特色乡村振兴样板。学习运用“千万工程”经验，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收，积极探索符合聊城实际的平原特色乡村振兴之路，为加快建设农业强市蓄势赋能。

立足大平原建设大粮仓。发挥平原耕地成方连片、土沃水畅优势，着力打造鲁西粮仓。严守耕地红线，严格耕地占补平衡管理，确保耕地总量“只增不减”。一体推进高标准农田建设和灌区现代化改造，“吨半粮”产能区突破100万亩。实施农业良种工程，积极引育种业龙头企业，力争培育2-3个优势新品种，支持莘县打造中国北方种苗谷。合理有序流转土地，丰富多环节社会化服务，强化农业科技和装备支撑，因地制宜推进适度规模经营和全流程机械化作业，持续提升粮食稳产保供能力。

围绕全链条打造大产业。放大平原农业大生产、深加工、大流通特点，推动畜禽、粮油、蔬菜等优势产业延链扩群，力争农产品加工业营收突破1100亿元，支持有基础、有条件的县（市、区）创建国家现代农业产业园。大力发展智慧农业、生态农业，推动种植、畜牧、渔业等设施现代化提升，迭代升级6万亩蔬菜大棚，建设一批数字化、绿色化、高标准设施农业基

地。完善农村电商和快递物流配送体系，推动农村客货邮融合，培育灵芝、葫芦、锦鲤、香瓜等一批有影响力的电商产业带。推进“土特产”品牌培育和标准化生产，健全农产品质量监管体系，培育绿色、有机和地理标志农产品，打造以药膳为主的“新三宝”保健食品集聚区，持续做优做强“聊·胜一筹！”品牌，建设面向全国的绿色农产品生产供应基地。

建设宜居宜业和美乡村。立足平原村庄紧凑、城乡融合基础较好的优势，抓好连片规划、整体提升，力争新增省市级片区10个、和美乡村100个以上，实现涉农乡镇片区全覆盖。深化农村“点菜单”建房改革，推进现代宜居农房建设。新建农村公路360公里。完成县域农村饮水安全标准化建设，自来水入户率达到100%。打好农村人居环境整治提升五年行动收官战，巩固提升垃圾运处、污水治理和改厕成效。实施文明乡风建设工程，持续推动移风易俗，营造乡村善治新局面。

拓展强村富民路径。坚持城乡融合发展，加快要素双向流通，推进集体、村民“双增收”。深化集体林权制度、农业水价、供销社等领域改革，稳妥开展全国农村产权交易规范化试点。实施集体经济三年消薄增收工程，培育一批强村公司、共富联社，推动集体经济活力和实力稳步提升。启动农民收入倍增计划，大力发展农文旅融合新业态，培育农民合作社、家庭农场等新型经营主体，优化联农带农利益联结机制，确保农村居民可支配收入增速高于城镇。加强脱贫人口动态监测，加大

低收入农户帮扶力度，确保不发生规模性返贫致贫。

（五）突出市县一体、提升城市品质，纵深推进以人为本的新型城镇化。提升城市规划建设管理水平，完善城市功能，强化中心集聚，大力发展县域经济，构筑协调均衡的城市发展新格局。

优化城市功能布局。加快构建“三级三类”国土空间规划体系，持续提升国土空间治理水平。推动中心城区扩容提级，实施北部城区品质改善工程，启动路网优化三年行动，打通柳园南路、松桂大街徒骇河桥等一批堵点卡点。推动茌平区与主城区土地沿线连片开发、项目衔接布局，促进一体化发展，加快高铁新区“产、城、人”融合发展。推进重大交通基础设施建设，建成东阳高速、德上高速临清连接线，加快济临等 3 条高速进度，做好东阿至聊城等 3 条高速前期工作；稳步推进雄商高铁建设，争取聊邯长高铁纳入国家“十五五”铁路规划，力争聊城机场早日开工建设，聚力打造黄河下游综合交通枢纽城市。

推进城市更新治理。实施“城市更新十大工程”，一体推进老旧片区综合提升、老旧住区宜居改造等更新项目。持续扩大集中供热覆盖范围，实施 120 个非直供电小区改造。加快完善充电设施，建设电动自行车充电端口 10 万个、公共充电桩 1800 台以上。践行“大城管”理念，深化“城警联动”“绣花行动”，提升城市精细化管理水平；实施管网溯源整治等五大

工程，增强城市防洪排涝能力；构建“数字聊城一张图”，推进全域数字化转型，推动燃气、供排水、热力等基础设施数字化改造，加快市县城市运行“一网统管”，努力建设宜居、韧性、智慧城市。

加快县域经济高质量发展。实施“强县进位、弱县赶超”对标提升计划，每个县（市、区）对标一个省内先进县（市、区）补短提升、加快发展。差异化培育特色产业，着力做好扩量、提质、集群文章，“一县一策”打造县域产业地标，争创国家中小企业特色产业集群和省级先进制造业集群。启动千亿园区突破工程，持续深化开发区改革，加快配套设施建设，开展低效用地整治，着力打造一批五百亿、千亿级产业园区，支持市高新区创建国家级高新区。加快镇域经济崛起，集中政策、集聚要素，支持每个县（市、区）打造1个县域副中心镇和1-2个特色产业镇，逐步形成县城和小城镇协调发展格局。深入推进以县城为重要载体的城镇化建设，完善县城生产、生活、生态功能，加快农业转移人口市民化步伐，重点提升冠县、莘县、阳谷城镇化水平，力争全市常住人口城镇化率达到59%以上。

推动房地产市场平稳健康发展。坚持严控增量、优化存量、提高质量，完善“市场+保障”双向供应体系，加快构建房地产发展新模式。实施好“房地产25条”支持措施，进一步优化住房信贷、税收政策，持续开展消费券、群团购、定制房等活动，加力实施城中村和危旧房改造，加强多元化高品质住宅供给，

持续释放刚性和改善性住房需求潜力。稳妥推进收购存量商品房用作保障性住房，助力新市民、青年人、低收入群体实现安居。防范化解房地产风险，推动“白名单”项目应纳尽纳、应贷尽贷，加快“保交房”、安置房项目建成交付。大力提升物业服务质量，探索“社区+业委会+物业”协同共治新路径。加快建筑业高质量发展，推动传统建筑企业向交通、水利、能源等领域拓展，支持骨干企业开拓外地市场，力争建筑业总产值突破400亿元。

（六）强化污染治理、推动绿色低碳发展，持续提升生态建设水平。坚定贯彻习近平生态文明思想，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加紧经济社会发展全面绿色转型。

坚决打好蓝天碧水净土保卫战。坚持科学治污、精准治污、铁腕治污，加强扬尘源、工业源、移动源等管控，分行业、定类型实施专项整治，空气优良天数比例达到63.7%以上。系统推进水资源、水生态、水环境协同治理，狠抓河湖沿线污染源排查整治，确保省控以上地表水断面水质稳定达标。加强土壤污染源源头防控，推进垃圾分类和资源化利用，引导赤泥等大宗工业固废规模化高值化利用，加快建设“无废城市”。以铁一般的决心和举措，抓好中央和省生态环保督察反馈问题整改。

做好生态保护修复。完善市级生态补偿奖励机制，深化碳排放权、排污权等市场化交易。严格落实河湖长制、林长制，推进生态清洁小流域建设，完成水土流失综合治理20平方公里

以上，推动东昌湖争创国家级幸福河湖建设项目。加强水资源节约集约利用，新增压减地下水开采量 600 万立方米，城市再生水利用率达到 50%以上，建设全国节水型社会高质量发展先行区。开展沉沙池区生态治理，积极探索“产业治沙”和泥沙资源化利用新路径。深入推进重要河流生态廊道建设，新造林绿化 3000 亩，提升林业综合生态效益。

推动绿色低碳转型。实施新一轮“四减四增”行动，坚决淘汰低效燃煤机组，完成 30 万千瓦以下小煤电机组关停并转；加大风、光、地热、生物质等新能源开发利用，开展“千乡万村驭风行动”试点，确保 9 个标段风电项目、6 个储能项目全部并网；争取“源网荷储一体化”试点，谋划虚拟电厂项目，新能源和可再生能源装机容量超过 700 万千瓦。加快产业结构调整，优化提升煤化工、建材等 10 个传统产业，扎实开展砖瓦窑行业整治，推进精品钢管产业园建设，新增省级以上绿色制造单位 15 家。实施节能降碳专项行动，加快碳计量中心建设，构建有色金属等重点产业碳计量体系，支持聊城、茌平化工园区建设零碳园区。优化交通运输结构，加快公共交通、物流配送等领域新能源汽车推广普及，建设冠州国际陆港、信发物流基地等铁路专用线。开展零碳建筑、零碳社区建设试点，新增绿色建筑 300 万平方米，新开工装配式建筑比重达到 50%以上。

（七）坚持人民至上、扎实改善民生，不断增强群众获得感幸福感安全感。坚持在高质量发展中保障和改善民生，加强普

惠性、基础性、兜底性民生建设，推动发展成果更多更公平惠及人民群众。

织密扎牢社会保障网络。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，开展百场招聘促就业行动，全力保障高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体就业，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。推动各类社会保险扩面提质，深化医疗保障制度改革，加强医保基金监管。解决好“一老一小”问题，发展社区支持的居家养老，扩大普惠养老服务，探索推进基层医康养融合“多院合一”；完善生育支持政策，引导托育服务多样化发展，争创中央财政支持普惠托育示范项目。

发展更加公平更高质量教育。深化基础教育扩优提质行动，扩增普惠性学前教育学位，推动乡村中小学强校扩优实现全覆盖，引导普通高中特色多样发展，支持茌平创建全国义务教育优质均衡发展县。大力推进职普融通、产教融合，确保聊城科技职业学院如期招生，支持聊城职业技术学院争创特色高水平学校和高水平专业群，争创国家级开放型产教融合实践中心。深化校地融合发展，支持聊城大学申报博士授权单位，加快东昌学院转设。扎实推动特殊教育和专门教育发展。深入实施水城名师名校长建设工程，营造全环境育人良好生态，促进学生身心健康全面发展。

建设更高水平的健康聊城。扩增优质医疗资源供给，推进

国家区域医疗中心二期建设，争取全国首个市级脑卒中防治试点，加快构建全市高水平临床专科体系，打造鲁西区域医疗高地。深入推进乡村医疗服务能力提质提效，抓好紧密型县域医共体建设，全面推行乡村医生“县招乡管村用”，提升基层医疗服务能力。深化国家中医药综合改革示范区建设，实施“中医药+”系列工程，推进“十百千”中医药人才培养计划，支持东阿创建全国中医药文化传承创新先行区。深化疾控体系改革，提升公共卫生服务能力。融合推进新时代爱国卫生运动，积极倡导文明健康的生活方式。

推动文体事业繁荣发展。深入践行社会主义核心价值观，传承弘扬孔繁森精神，一体推进城乡群众性精神文明建设。扎实做好国家历史文化名城常态化保护，挖掘盘活非物质文化遗产，加快运河重点片区保护利用项目建设，支持莘县朝城镇争创国家历史文化名镇。加强两河文化、红色文化、名人名著文化等系统阐释，创作推出一批文艺精品。做强优质内容平台和新媒体品牌，巩固壮大主流思想舆论。建设“书香聊城”，实施海源阁、傅斯年陈列馆等场馆提升工程，新增城市书房等更多新型文化空间。多渠道配置体育设施，推动学校、机关和企业事业单位体育场地向社会开放；办好省全民健身运动会、市民运动会等群众身边的赛事，带动全民健身蓬勃发展。

各位代表，家事国事天下事，让人民过上幸福生活是我们工作的头等大事。我们将始终把为民造福作为最大政绩，越是

经济形势复杂严峻、越要兜牢兜实民生底线，越是财政收入困难承压、越要确保民生投入只增不减！

（八）树牢底线思维、统筹发展和安全，实现高质量发展和高水平安全良性互动。坚定不移贯彻总体国家安全观，守紧守牢“一排底线”，全力防范化解各类风险挑战，以“一失万无”的警醒，确保“万无一失”的安全。

防范化解金融风险。加强全口径地方债务风险动态监测和处置，紧抓一揽子化债方案落实，全力遏增量、化存量，严惩违法违规举债融资，坚决防止“前清后欠”。用足用好国家隐性债务置换政策，强化专项债券资金使用监管，建立事前、事中、事后常态化监督机制，确保资金使用合规高效。加快融资平台、城投公司改革转型发展，持续压降融资平台数量，切实提升内生发展动力。稳慎推进地方金融机构和重点企业风险化解，严厉打击非法集资、恶意逃废债等违法犯罪行为，坚决守住不发生系统性区域性金融风险底线。

抓紧抓实安全生产。聚焦提升本质安全水平，加大重点领域生产安全隐患排查整治，坚决遏制较大及以上事故发生。全面压实安全生产责任制，强化全链条安全监管，加强全员安全培训，推动重点企业安全风险监测预警全覆盖、重大事故隐患动态清零。强化食品药品全过程安全监管，全力守护好群众“舌尖上的安全”。科学做好防汛抗旱、极端天气应对，完善物资储备保障体系，提高防灾减灾和应急救援能力。

维护社会和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，下大气力推进矛盾纠纷源头治理，加大农民工欠薪整治力度，防范化解重点领域风险隐患。铸牢中华民族共同体意识，争创全国民族团结进步示范市。常态化开展扫黑除恶专项斗争，强化人员密集场所和重点部位安全防范，严厉打击网络诈骗等违法行为，加强未成年人犯罪预防和治理。全力做好国防动员、双拥共建、退役军人服务保障工作，扎实推进军民融合发展。

大力支持工会、共青团、妇联、红十字会等更好发挥桥梁纽带作用，统筹做好革命老区、对口支援、地震气象、妇女儿童、残疾人和关心下一代等各项工作。

三、全面加强政府自身建设

各位代表，做好今年政府工作，关键在于坚持党的全面领导。我们将始终把政治建设摆在首位，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，树牢和践行正确政绩观，保持战略定力，坚定必胜信心，以更加奋发有为的精神状态，努力打造人民满意的服务型政府。

（一）坚持千字当头勇担当。坚定笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，严明政治纪律和政治规矩，完善党中央决策部署和省委、市委工作要求常态化落实机制，把一切工作付诸行动，说了算、定了干、按期完，真正干出“走在前”的样子，干出“挑大梁”的担当。时刻保持斗争精神，勇挑重担子、敢啃硬骨头，在直面问题、破解难题中不断打开工作新局面。持

续整治形式主义、官僚主义为基层减负，充分调动基层抓落实的积极性、主动性、创造性。认真落实“四下基层”，大兴调查研究，眼睛向下、脚步向下，走好新时代群众路线。

（二）坚持高标定位争一流。强化争先进的意识，鼓足创一流的劲头，只争朝夕、夙夜在公，在区域发展竞争中把握主动、加速竞跑。时刻保持拼抢姿态，千方百计争项目、争资金、争政策、争试点，努力为全市高质量发展争取更多机遇、更广平台、更大空间。牢固树立大局观，坚决破除本位主义，加强协作、互相补台，凝聚干事创业强大合力。持续推动思想大解放，以有解思维突围，以改革举措破难，努力蹚出新路、创出典型，让唯旗是夺、事争一流、勇攀高峰成为政府系统干部的价值追求和鲜明特质。

（三）坚持依法行政守规矩。扎实推进全国法治政府建设示范市创建，完善重大决策合法性审查、公平竞争审查、一致性评估机制，加强重点领域、新兴领域立法。严格规范涉企行政检查，坚决做到“五个严禁”“八个不得”，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等现象。自觉接受人大监督和政协监督，加强审计、统计监督。深化府院、府检联动。加大政务公开力度，认真接受社会各界和舆论监督。完善政府诚信履约机制，恪守契约精神，作出的承诺、制定的政策要说到做到、坚决兑现。

（四）坚持清正廉洁树形象。坚决扛牢全面从严治政治责

任，纵深推进政府系统党风廉政建设，持续巩固深化党纪学习教育成果。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，着力推动严的基调一贯到底、正风反腐一体深化，紧盯权力集中、资金密集、资源富集领域重点监督，坚决整治群众身边不正之风和腐败问题。厉行节约过紧日子，坚决兜牢“三保”底线，将更多资金用在补短板、强弱项、惠民生上。

今年是“十五五”规划谋划之年，我们将坚持以新发展理念为引领，加强经济社会发展重大问题研究，论证提出一批重大事项、重大项目、重大平台、重大改革，力争更多纳入国家和省大盘子，以“走在前、挑大梁”的姿态开启现代化建设新征程。

各位代表，百舸争流，奋楫者先；千帆竞发，拼搏者胜！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚定信心、克难奋进，全力开创高质量发展新局面，为谱写中国式现代化聊城实践新篇章而不懈奋斗！

2025 年重点民生实事清单

1. 举办“春风行动”“民营企业招聘月”“金秋招聘月”等线上线下促就业活动 180 场以上。
2. 发放创业担保贷款 10 亿元以上。
3. 改造老旧小区 43 个、惠及居民 2899 户。
4. 交付回迁安置项目 25 个、1.5 万套。
5. 交付“保交房”项目 65 个、1.8 万套。
6. 新增集中供热面积 350 万平方米。
7. 建设 10 个市级一刻钟便民生活圈试点。
8. 实施校园校舍建设和设备购置等义务教育薄弱环节改善提升项目 200 个以上。
9. 改造提升村卫生室 1000 个，建设特色专科卫生院 20 个、中医特色卫生院 10 个、中医特色村卫生室 20 个。
10. 组织开展“兴聊号”基层医疗能力提升直通车活动 100 场，培训基层医疗专技人才 1.1 万人次以上。
11. 完成儿童青少年脊柱侧弯免费初筛 25 万人、城镇低保和农村适龄妇女“两癌”免费检查 16 万人。
12. 推进一体化管理的村卫生室纳入医保定点管理。
13. 推动“就医费用报销一件事”改革，实现医保个账共济、

异地就医备案、生育医疗费报销、门诊慢特病待遇认定等“一次办好”。

14. 改造家庭养老床位 2900 张以上，为 4300 名困难失能老年人购买居家养老上门服务。

15. 探索推进乡镇养老院、卫生院、“如康家园”等场所“多院合一”，建成 10 处医康养综合体。

16. 城乡残疾人新增就业 900 人以上。

17. 为 1300 名残疾儿童提供康复训练、辅具适配等基本康复服务。

18. 建成投用孤独症儿童特殊教育学校，为孤独症儿童集中就读提供专门场所。

19. 继续实施供暖季公交车免费乘坐。

20. 开展“文化进万家”“小戏小剧”等群众文化活动 8000 场以上，举办“一村一年一场戏” 6000 场以上。

2025 年拟制发主要政策清单

1. 加快培育特色产业镇实施方案（市发展改革委）
2. 加快推进产业振兴培育和发展新质生产力行动方案（2025-2027 年）（市发展改革委）
3. 聊城市现代物流业降本提质增效三年行动计划（2025—2027 年）（市发展改革委）
4. 聊城市构建优质均衡基本公共教育服务体系实施方案（市教育体育局）
5. 聊城市城区体育设施布局专项规划（市教育体育局）
6. 关于推进产学研深度融合构建一流创新生态的实施意见（市科技局）
7. 聊城市促进专精特新中小企业高质量发展的工作措施（市工业和信息化局）
8. 聊城市未来产业发展行动计划（市工业和信息化局）
9. 聊城市数字经济发展规划（2025-2030 年）（市工业和信息化局）
10. 深化新时代养老服务改革发展的实施方案（市民政局）
11. 聊城市支持金融产业发展的若干措施（市财政局）
12. 关于进一步支持建筑业高质量发展的实施方案（市住房

城乡建设局)

13. 关于加快推进城中村改造的实施意见(市住房城乡建设局)

14. 聊城市交通运输绿色转型发展三年行动方案(2025-2027年)(市交通运输局)

15. 关于学习运用“千万工程”经验深化农村人居环境整治提升的实施意见(市农业农村局)

16. 关于奋力打造冀鲁豫三省交界区域对外开放新样板的实施方案(市商务局)

17. 关于推进招商引资高质量发展的若干措施(市投资促进局)

18. 聊城市推进城市全域数字化转型工作方案(市大数据局)